

RS Vfgh 2007/12/4 G113/06

JUSLINE Entscheidung

🕒 Veröffentlicht am 04.12.2007

Index

82 Gesundheitsrecht

82/04 Apotheken, Arzneimittel

Norm

B-VG Art7 Abs1 / Gesetz

B-VG Art140 Abs1 / Individualantrag

B-VG Art140 Abs1 / Prüfungsumfang

StGG Art5

ArzneimittelG §55a, §55b, §84 Abs1 Z20a

EG Art28

Richtlinie 2001/83/EG zur Schaffung eines Gemeinschaftskodexes für Humanarzneimittel idF der Richtlinie 2004/27/EG Art94

Leitsatz

Zulässigkeit des Individualantrags eines Arztes auf Aufhebung des strafbewehrten Verbotes des Forderns, sich Versprechen lassens oder Annehmens von Naturalrabatten durch die zur Verschreibung oder Abgabe von (im Erstattungskodex enthaltenen) Arzneimitteln berechtigten Personen; unmittelbarer und aktueller Eingriff in die Rechtssphäre des Antragstellers; kein Anwendungsvorrang von EU-Recht mangels Widerspruch zu primärem und sekundärem Gemeinschaftsrecht; keine Verletzung des Eigentums- und des Gleichheitsrechtes; Werbebeschränkung im öffentlichen Interesse, insbesondere zur Sicherung des Vertrauens in eine Arzneimittelverschreibung nach fachlichen Kriterien; zulässige wettbewerbsrechtliche Zielsetzung im Sinne der Rechtsprechung des Obersten Gerichtshofes

Rechtssatz

Zulässigkeit des Individualantrags eines Arztes auf Aufhebung des §55b Abs2 und §84 Abs1 Z20a ArzneimittelG idF BGBl I 153/2005.

Das strafbewehrte Verbot, Naturalrabatte zu fordern, sich versprechen zu lassen oder anzunehmen, trifft den Antragsteller als zur Verschreibung und Abgabe von im Erstattungskodex enthaltenen Arzneimitteln berechnigte Person unmittelbar und aktuell in seiner Rechtssphäre. Provozierung eines verwaltungsbehördlichen Strafverfahrens nicht zumutbar.

Keine Unzulässigkeit des Antrags im Hinblick auf den Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts; kein Widerspruch zu unmittelbar anwendbarem sekundärem bzw primärem Gemeinschaftsrecht.

§55b Abs2 stellt lediglich die Umsetzung des in Art94 Abs3 der Richtlinie 2001/83/EG enthaltenen Verbotes für die zur Verschreibung oder Abgabe von Arzneimitteln berechtigten Personen, Anreize zu verlangen oder anzunehmen, dar.

Es handelt sich um eine Maßnahme der Werbebeschränkung; sie betrifft nicht die Merkmale des Produktes, sondern

lediglich die Modalitäten seines Absatzes, ohne nach der Herkunft der betroffenen Arzneimittel zu unterscheiden. Eine solche Regelung berührt den Absatz der Waren aus anderen Mitgliedstaaten weder rechtlich noch tatsächlich in anderer Weise als den der inländischen Waren. Im Gegensatz etwa zu einem Versandhandelsverbot für Arzneimittel kommt es durch das Verbot von Naturalrabatten nicht zu einer Behinderung des Marktzugangs für Arzneimittel aus anderen Mitgliedstaaten. Es ist daher ausgeschlossen, dass die Regelung in den Anwendungsbereich der Warenverkehrsfreiheit (Art 28 EG) fallen könnte.

Zurückweisung des Individualantrags, soweit er sich gegen § 55b Abs 1 ArzneimittelG richtet.

Adressaten des in Abs 1 enthaltenen Verbotes können nur jene sein, die Arzneimittel an "zur Verschreibung oder Abgabe berechnete Personen" weitergeben, also insbesondere Arzneimittelhersteller und -händler, nicht aber Ärzte. Bloß wirtschaftliche Reflexwirkungen dadurch, dass die potentiellen Vertragspartner des Antragstellers keine Vereinbarungen der in der angefochtenen Norm verbotenen Art mit ihm treffen dürfen. Kein untrennbarer Zusammenhang mit § 55b Abs 2.

Abweisung des (zulässigen) Antrags; keine Verletzung des Eigentums- und des Gleichheitsrechtes.

Das mit dem Verbot von Naturalrabatten verfolgte Ziel der Sicherung des Vertrauens in eine nach rein fachlichen Kriterien erfolgende Verschreibung bzw Abgabe von Arzneimitteln sowie die Vermeidung einer zusätzlichen Inanspruchnahme der sozialen Krankenversicherung stellen wichtige öffentliche Interessen dar.

Der Gesetzgeber hat mit der angefochtenen Norm auf Rechtsprechung des OGH in Wettbewerbsverfahren (vgl OGH 04.02.99, 4 Ob 346/98f; vgl auch OGH 20.10.98, 4 Ob 250/98p) reagiert, wonach Naturalrabatte nicht von dem in § 55 ArzneimittelG idF vor der Novelle BGBl I 153/2005 normierten Verbot von "Prämie[n], finanzielle[n] oder materielle[n] Vorteile[n]" umfasst seien. § 55b ArzneimittelG dient daher auch zur Verhinderung der Umgehung des nunmehr in § 55a ArzneimittelG geregelten, in Umsetzung des Art 94 der Richtlinie 2001/83/EG ergangenen Verbotes solcher Vorteile und hat insoweit auch eine zulässige wettbewerbsrechtliche Zielsetzung.

Angesichts der unterschiedlichen Eignung von Naturalrabatten einerseits und sonstigen materiellen Vorteilen andererseits, das Verschreibe- und Abgabeverhalten zu beeinflussen, war der Gesetzgeber von Verfassung wegen nicht gehalten, eine dem § 55a ArzneimittelG vergleichbare Geringfügigkeitsschwelle in das Verbot der Naturalrabatte einzuziehen.

Die angefochtene Regelung soll schon dem Anschein bzw Verdacht einer nicht bloß fachlich motivierten Verschreibung und Abgabe von Arzneimitteln vorbeugen. Dem Gesetzgeber kann nicht entgegengetreten werden, wenn er dafür ein pauschales Verbot von Naturalrabatten zusätzlich zu den vom Antragsteller ins Treffen geführten, bestehenden "Kontrollmechanismen" für notwendig erachtet. Weder wäre eine nachträgliche Kontrolle, ob eine Verschreibung und Abgabe in allen Fällen ausschließlich aufgrund fachlicher Überlegungen erfolgt ist, effektiv möglich, noch eine (chef[kontroll]ärztliche) Genehmigung im Vorhinein in jedem einzelnen Fall medizinisch oder gesundheitsökonomisch vertretbar.

Die Aufnahme in den Erstattungskodex ist bloß Voraussetzung für die Abgabe von Arzneimitteln auf Rechnung der Sozialversicherung, garantiert aber keineswegs die - mit dem Verbot von Naturalrabatten abgesicherte - Verschreibung und Abgabe dieser Arzneimittel frei von anderen als rein fachlichen Motiven.

Das Verbot erfasst nicht auch jegliche auf "Privatrezept" abgegebene Arzneimittel, sondern nur jene, die im Erstattungskodex enthalten sind, dh auf Kosten der Krankenversicherung abgegeben werden können. Insoweit dient die angefochtene Regelung aber dem Ziel der Vermeidung einer zusätzlichen Inanspruchnahme der gesetzlichen Sozialversicherung.

Die Anschaffung, Abgabe sowie die Finanzierung von Arzneimitteln in Krankenanstalten folgt anderen Gesichtspunkten als die Verschreibung und Abgabe durch niedergelassene Ärzte und Apotheker; allfällige Vorteile aus Naturalrabatten kommen dem Krankenanstaltenträger und nicht unmittelbar den Ärzten zu.

Entscheidungstexte

- G 113/06
Entscheidungstext VfGH Erkenntnis 04.12.2007 G 113/06

Schlagworte

Arzneimittel, VfGH / Individualantrag, EU-Recht Richtlinie, VfGH / Prüfungsumfang, Werbung

European Case Law Identifier (ECLI)

ECLI:AT:VFGH:2007:G113.2006

Zuletzt aktualisiert am

30.01.2009

Quelle: Verfassungsgerichtshof VfGH, <http://www.vfgh.gv.at>

© 2026 JUSLINE

JUSLINE® ist eine Marke der ADVOKAT Unternehmensberatung Greiter & Greiter GmbH.

www.jusline.at